

УТВЕРЖДЕНО
Общим собранием членов
Протокол №1/17 от 02.03.2017 г.

**ПРОЕКТ
ПОЛОЖЕНИЕ**

**Об утверждении мер дисциплинарного воздействия,
порядка и оснований их применений, порядка рассмотрения дел
Саморегулируемой организации СОЮЗОМ
«Содружество строителей»**

СРО-СС-П-02-2017-01

Номер	СРО-СС-П-02-2017-01
Наименование	Об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применений, порядка рассмотрения дел Саморегулируемой организации СОЮЗОМ «Содружество строителей»
Разработано	Исполнительным органом
Согласовано	Советом
Редакция 1	УТВЕРЖДЕНО Решением Общего собрания членов Протокол от 02.03.2017 г. № 1/17

Настоящее Положение является собственностью Саморегулируемой организации СОЮЗА «Содружество строителей» и не может быть полностью или частично распространено без разрешения руководства СРО СОЮЗА «Содружество строителей».

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	№ страницы
1	Общие положения	4
2	Система мер дисциплинарного воздействия	5
3	Органы саморегулируемой организации, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия	6
4	Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия	7
5	Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства	9
6	Права индивидуального предпринимателя или юридического лица при рассмотрении дел о нарушениях ими обязательных требований	10
7	Обжалование решений о применении мер дисциплинарного воздействия	11
8	Заключительные положения	11

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительным кодексом Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и Уставом саморегулируемой организации.

1.2 Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации (далее членов СРО) за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, стандартов саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам СРО мер дисциплинарного воздействия.

1.3 Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам СРО, допустившим нарушения и направлено исключительно на защиту законных прав и интересов потребителей работ, услуг, предоставляемых членом СРО, а также иных членов саморегулируемой организации.

1.4 За одно дисциплинарное правонарушение (действие или бездействие члена СРО, выразившееся в виде нарушения обязательных требований) в отношении члена СРО может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.5 Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. **специализированный орган саморегулируемой организации по контролю за деятельностью членов саморегулируемой организации** – орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами СРО обязательных требований в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации;

1.5.2. **специализированный орган саморегулируемой организации по рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия** – орган, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. **жалоба** – представленное в саморегулируемую организацию письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена СРО, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. **дисциплинарное производство** – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами саморегулируемой организации, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами СРО, и применению к такому члену СРО мер дисциплинарного воздействия.

2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

2.1. За нарушение обязательных требований к члену СРО могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. вынесение предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;

2.1.2. вынесение члену саморегулируемой организации предупреждения;

2.1.3. приостановление права осуществлять подготовку проектной документации;

2.1.4. рекомендация об исключении лица из членов саморегулируемой организации, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

2.1.5. исключение из членов саморегулируемой организации.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

Вынесение предписания члену СРО об обязательном устранении выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена саморегулируемой организации произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.3. Предупреждение

Вынесение члену СРО предупреждения - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену саморегулируемой организации более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

2.4. Приостановление права осуществления подготовки проектной документации

2.4.1. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - мера дисциплинарного воздействия, которая выражается во временном прекращении права члена СРО заключать новые договора по подготовке проектной документации до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2.4.2. Член СРО имеет право продолжить осуществление подготовки строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия.

2.4.3. Не устранение нарушений членом СРО в течение 90 календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, влечет применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов саморегулируемой организации.

2.5. Исключение из членов саморегулируемой организации

2.5.1. исключение из членов СРО - мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в саморегулируемой организации, в том числе по рекомендации дисциплинарной комиссии;

2.5.2. лицо, исключенное из членов СРО, вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в саморегулируемую организацию на общих основаниях не ранее чем через один календарный год после исключения из саморегулируемой организации.

3. ОРГАНЫ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.1. Органами саморегулируемой организации, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам саморегулируемой организации, являются:

3.1.1. Специализированный орган саморегулируемой организации по рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия- Дисциплинарная комиссия.

3.1.2. Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации- Совет.

3.1.3. Общее собрание членов саморегулируемой организации.

3.2. Дисциплинарная комиссия:

3.2.1. применяет в отношении членов саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.4 настоящего Положения.

3.2.2. выносит на рассмотрение Совета саморегулируемой организации или Общего собрания членов СРО рекомендации о применении или отмене в отношении членов СРО меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.3. **Совет саморегулируемой организации** применяет в отношении членов СРО меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.5 настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 2.1.3 – 2.1.5, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.4 настоящего Положения.

3.4. **Общее собрание** вправе принять решение об отказе в применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.5. Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1 и п. 2.1.2 настоящего положения, если член СРО приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1 или п. 2.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом СРО нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии.

4.2. Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Акты проверок, проведенных саморегулируемой организацией, в которых выявлены нарушения обязательных требований, являются основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

4.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения, на основании которых проводилась проверка.

4.5. На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию материалов Председатель комиссии принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия.

4.6. На заседание Дисциплинарной комиссии приглашаются члены Дисциплинарной комиссии, член саморегулируемой организации, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо, направившее жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), специализированный орган по контролю за деятельностью членов саморегулируемой организации.

4.7. Уведомление члена СРО о дисциплинарном производстве в отношении него производится исполнительным органом управления саморегулируемой организации. Надлежащим уведомлением является направление члену саморегулируемой организации почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом СРО в предоставленных в саморегулируемую организацию документах, или по сведениям о члене СРО, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член саморегулируемой организации.

4.8. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена саморегулируемой организации, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, Дисциплинарная комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.9. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.10. По решению Дисциплинарной комиссии, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Дисциплинарной комиссии при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено на срок, не превышающий десять календарных дней.

4.11. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.12. Дисциплинарная комиссия прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.12.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.12.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов саморегулируемой организации;

4.12.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.13. Дисциплинарная комиссия выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.14. По итогам заседания Дисциплинарная комиссия выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.14.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену саморегулируемой организации;

4.14.2. о вынесении рекомендации Общему собранию саморегулируемой организации или Совету саморегулируемой организации о применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия;

4.14.3. об отказе в применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия;

4.14.4. о прекращении дисциплинарного производства.

4.15. Решения, предусмотренные пунктами 2.1.1, 2.1.2. настоящего положения, принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссии и вступают в силу с момента их принятия указанным органом. Решение, предусмотренное пунктом 2.1.4. настоящего положения может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов дисциплинарной комиссии. Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания.

4.16. Саморегулируемая организация в течение двух рабочих дней со дня принятия Дисциплинарной комиссией решения о применении мер дисциплинарного воздействия направляет в форме документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных электронной подписью, копии такого решения члену СРО, в отношении которого рассмотрено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, а так же лицу, направившему жалобу или обращение, по которой принято такое решение (в случае наличия в деле жалобы или обращения).

4.17. Саморегулируемая организация в сроки, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, вносит в реестр членов саморегулируемой организации,

размещает на сайте Саморегулируемой организации в сети «Интернет» и направляет в орган надзора за саморегулируемыми организациями, а также Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации в день принятия следующие решения:

- о приостановлении права осуществлять подготовку проектной документации;
- о возобновлении права осуществлять подготовку проектной документации,
- об исключении из членов саморегулируемой организации.

5. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

5.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом СРО обязательных требований, полученная в ходе:

5.1.1. проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена СРО;

5.1.2. рассмотрения жалобы на действия члена СРО;

5.1.3. проведения государственного контроля (надзора) и уведомления саморегулируемой организации в установленном порядке;

5.1.4. получения саморегулируемой организацией вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

5.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов СРО в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

5.3.1. характер допущенного членом СРО нарушения обязательных требований;

5.3.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

5.3.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

5.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

5.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом СРО аналогичного дисциплинарного нарушения).

5.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

5.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.4.1. добровольное сообщение членом СРО о совершенном им нарушении обязательных требований;

5.4.2. добровольное возмещение членом СРО причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

5.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

5.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.5.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена СРО уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

5.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред СРО, иному члену СРО, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.6. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом СРО обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

5.7. В случае обнаружения саморегулируемой организацией факта нарушения ее членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, саморегулируемая организация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или орган исполнительной власти Субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте иных объектов капитального строительства.

6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член саморегулируемой организации, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо, подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

6.1.4. делать заявления, давать объяснения Дисциплинарной комиссии по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения Председателя Дисциплинарной комиссии задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты Председателем Дисциплинарной комиссии;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения Дисциплинарной комиссии в порядке, установленном пунктом 7 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом саморегулируемой организации и настоящим Положением.

7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7.1. Решение Дисциплинарной комиссии о применении меры дисциплинарного воздействия (за исключением решения, предусмотренного пунктом 2.1.4.) может быть обжаловано членом СРО, в отношении которого принято указанное решение, в Совет саморегулируемой организации в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения.

7.2. Совет саморегулируемой организации обязан рассмотреть жалобу на решение Дисциплинарной комиссии в срок не позднее, чем двадцать рабочих дней со дня ее поступления в Совет саморегулируемой организации.

7.3. Совет саморегулируемой организации при рассмотрении жалобы на решение Дисциплинарной комиссии проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам саморегулируемой организации.

7.4. Решение Общего собрания членов саморегулируемой организации и Совета саморегулируемой организации о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом саморегулируемой организации, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

8.1. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступают в силу по истечении десяти дней со дня принятия, но не ранее 01.07.2017 и не ранее, чем со дня внесения сведений о нем в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

8.2. В срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия, настоящее Положение подлежит размещению на сайте СРО в сети "Интернет" и направлению на бумажном носителе или в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанных СРО с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в орган надзора за саморегулируемыми организациями в сфере строительства.

8.3. Настоящее Положение не должно противоречить законам и иным нормативным актам Российской Федерации, а также Уставу СРО. В случае, если законами и иными

нормативными актами Российской Федерации, а также Уставом СРО установлены иные правила, чем предусмотрены настоящим Положением, то применяются правила, установленные законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также Уставом СРО.